

Тема 1. Основные нормативные документы, регламентирующие требования пожарной безопасности

Введение

На сегодняшний день на учете МЧС России свыше 100 тысяч образовательных учреждений. Из них около 50 тысяч школ. В это число входят также 3 тысячи образовательных учреждений с круглосуточным пребыванием детей.

Комплекс организационных мероприятий, проводимых МЧС России, а также правоприменительная деятельность надзорных органов, направленная на подготовку образовательных учреждений к началу учебного года, являются важнейшим инструментом по приведению данных объектов в надлежащее противопожарное состояние.

За последние годы количество пожаров и гибель людей на указанных объектах значительно снизились. Однако, несмотря на позитивную динамику, в школах и детских садах ежегодно происходят загорания.

08 мая 2013. г. Волгоград

На четвертом этаже здания средней школы № 19 г. Волгограда (рис. 1), в одном из кабинетов, горела школьная мебель на площади 50 кв. м. Из здания школы было эвакуировано 57 человек, 50 из них дети.



Рис.1. Пожар в школе № 19 г. Волгограда.

29 января 2013 г. Набережные Челны

В школе №22 Набережных Челнов произошел пожар (рис. 2). Площадь пожара около 40 кв.м. Из школы были эвакуированы: 762 школьника, 32 учителя и 26 сотрудников технического персонала.



Рис.2. Пожар в школе № 22 г. Набережные Челны.

24 июня 2014 г. Новосибирск

Пожар в детском саду «Жемчужинка» г. Новосибирск (рис. 3): из здания детского сада пожарные эвакуировали 150 детей и 28 человек персонала.



Рис.3. Пожар в детском саду г. Новосибирск.

30 ноября 2016 г. Казань

В Казани в школе №32 Кировского района произошло возгорание в мастерской кабинета технологии на первом этаже (рис. 4). Площадь горения составила 15 кв. м. Всего в момент пожара в школе находились 464 ребенка и 33 учителя. Пострадали два человека, они были госпитализированы с ожогами и порезами.



Рис.4. Последствия пожара в школе №32 г. Казань.

07 декабря 2018 Иркутская область

Исполняющий обязанности заведующего хозяйственной частью школы допустил возникновение и распространение пожара в результате неосторожного обращения с огнем при проведении ремонтных работ (рис. 5). В этот момент внутри находилось 96 учеников. Всех их, как и учителей эвакуировали. Здание учебного заведения уничтожено огнем на площади более 600 квадратных метров.



Рис.5. Пожар в школе поселка Алексеевск (Иркутская область).

24 января 2019 г. Владивосток

Пожар произошел в школе № 33 — в подвале горели хозяйственные материалы (рис.6). В результате пожара и задымления никто из школьников не пострадал, а персонал учебного заведения своевременно отреагировал на сигнал тревоги. Было эвакуировано 300 человек, в том числе 283 ребенка.



Рис. 6. Здание школе №33 г. Владивосток.

22 июля 2019 г. Комсомольск-на-Амуре

Произошел пожар в палаточном городке на территории горнолыжного комплекса «Холдоми» (рис. 7). Во время мероприятий у костров пожар уничтожил 20 палаток из 26, погибли 4 ребенка. Общая площадь возгорания составила 240 кв. м. Всего в палатках находилось 189 человек.



Рис. 7. Последствия пожара в палаточном лагере под Комсомольском-на-Амуре.

Вопрос №1. Система обеспечения пожарной безопасности дошкольных учреждений и общеобразовательных школ.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Пожарная безопасность дошкольных учреждений, общеобразовательных школ и иных образовательных организаций должна обеспечиваться системами предотвращения пожара и противопожарной защиты, в том числе организационно-техническими мероприятиями.

В основе обеспечения пожарной безопасности образовательного учреждения лежат, прежде всего, организационные мероприятия, которые затем реализуются технически по четко разработанному плану противопожарной защиты объекта (в соответствии с техническими заданиями, приказами и инструкциями о мерах пожарной безопасности в организации).

Пожар – неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

Профилактика пожаров - совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий.

Пожарная безопасность – состояние объекта, при котором с регламентируемой вероятностью исключается возможность возникновения и развития пожара и воздействия на людей опасных факторов пожара, а также обеспечивается защита материальных ценностей.

Объекты должны иметь системы пожарной безопасности, направленные на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, в том числе их вторичных проявлений на требуемом уровне.

Требуемый уровень обеспечения пожарной безопасности людей с помощью указанных систем должен быть не менее 0,999999 предотвращения воздействия опасных факторов в год в расчете на каждого человека, а допустимый уровень пожарной опасности для людей должен быть не более 10^{-6} воздействия опасных факторов пожара, превышающих предельно допустимые значения, в год в расчете на каждого человека.

Система предотвращения пожара — комплекс организационных мероприятий и технических средств, направленных на исключение условий возникновения пожара.

Система противопожарной защиты – совокупность организационных мероприятий и технических средств, направленных на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара и ограничение материального ущерба от него.

Организационные мероприятия включают в себя разработку мер (правил) пожарной безопасности в организации (приказов, инструкций, положений и т.п.).

Правила пожарной безопасности – комплекс положений, устанавливающих порядок соблюдения требований и норм пожарной безопасности при строительстве и эксплуатации объекта.

При разработке профилактических мероприятий предварительно изучается противопожарное состояние объекта.

Противопожарное состояние объекта – состояние объекта, характеризующееся числом пожаров и ущербом от них, числом загораний, а также травм, отравлений и погибших людей, уровнем реализации требований пожарной безопасности, уровнем готовности пожарных подразделений и добровольных формирований, а также противопожарной агитации и пропаганды.

Организационные мероприятия устанавливают противопожарный режим в учреждении.

Противопожарный режим – совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, земельных участков, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

Вопрос №2. Основы законодательства и руководящие документы по пожарной безопасности.

Законодательные и нормативно-правовые акты по пожарной безопасности дают общие понятия, определения и порядок реализации на местах прав и обязанностей учреждений и граждан в данной области. Пожарная безопасность учреждений является составной частью охраны труда.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

В своей работе руководителю и ответственному за пожарную безопасность в дошкольных учреждениях и общеобразовательных школах необходимо руководствоваться следующими документами:

Федеральные законы:

1. Федеральный Закон от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Данный закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации.

Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, а также между общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации.

Федеральный Закон от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» состоит из 6 глав:

1. Общие положения.
2. Пожарная охрана.
3. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.
4. Обеспечение пожарной безопасности.
5. Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности.
6. Заключительные положения.

2. Федеральный Закон от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Закон принят в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

3. Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Настоящим Федеральным законом устанавливаются порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля; порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок; права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок; права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

Постановления Правительства РФ:

1. **Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме» (вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации»).**

Правила противопожарного режима содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Приказы МЧС России:

1. **Приказ МЧС России от 16.03.2020 №171 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности».**
2. **Приказ МЧС России от 16.03.2007 №140 «Об утверждении Инструкции о порядке разработки органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями нормативных документов по пожарной безопасности, введения их в действие и применения».**

В соответствии со ст. 4 Федерального Закона от 22.07.2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Сводь правил:

1. **СП 1.13130.2020. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы.**
2. **СП 2.13130.2020. Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты.**
3. **СП 3.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности.**

4. СП 4.13130.2013 Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям.

5. СП 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования.

6. СП 6.13130.2013. Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности.

7. СП 7.13130.2013. СП 7.13130.2013 Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности.

8. СП 8.13130.2020. Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности.

9. СП 9.13130.2009. Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации.

10. СП 10.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности.

11. СП 12.13130.2009. Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности.

12. СП 52.13330.2016. Естественное и искусственное освещение. Актуализированная редакция СНиП 23-05-95*.

13. СП 118.13330.2012* Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009.

Национальные стандарты:

1. ГОСТ Р 12.3.047-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля.

2. ГОСТ Р 53325-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний.

3. ГОСТ Р 53254-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Техника пожарная. Лестницы пожарные наружные стационарные. Ограждения кровли. Общие технические требования. Методы испытаний.

4. ГОСТ Р 53300-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Противодымная защита зданий и сооружений. Методы приемосдаточных и периодических испытаний.

5. ГОСТ Р 53324-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Ограждения резервуаров. Требования пожарной безопасности.

6. **ГОСТ 12.2.007.0-75. Система стандартов безопасности труда. Изделия электротехнические. Общие требования безопасности.**
7. **ГОСТ 12.4.124-83. Государственный стандарт Союза ССР. Система стандартов безопасности труда. Средства защиты от статического электричества. Общие технические требования.**
8. **ГОСТ 12.1.004-91. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Общие требования.**
9. **ГОСТ 12.1.041-83. Система стандартов безопасности труда. Пожаровзрывобезопасность горючих пылей. Общие требования.**
10. **ГОСТ 27331-87 (СТ СЭВ 5637-86). Государственный стандарт Союза ССР. Пожарная техника. Классификация пожаров.**
11. **ГОСТ Р 12.3.047-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля.**
12. **ГОСТ Р 50571.17-2000 (МЭК 60364-4-482-82). Электроустановки зданий. Часть 4. Требования по обеспечению безопасности. Глава 48. Выбор мер защиты в зависимости от внешних условий. Раздел 482. Защита от пожара.**

Полный перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" приведен в Приказе Росстандарта от 14.07.2020 N 1190.

Строительные нормы и правила:

1. **СНиП 21-01-97*. Пожарная безопасность зданий и сооружений.**

Настоящие нормы и правила устанавливают общие требования противопожарной защиты помещений, зданий и других строительных сооружений на всех этапах их создания и эксплуатации, а также пожарно-техническую классификацию зданий, их элементов и частей, помещений, строительных конструкций и материалов.

2. **СП 118.13330.2012. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009.**

Настоящие нормы и правила распространяются на проектирование новых, реконструируемых и капитально ремонтируемых общественных зданий и сооружений, в том числе при изменении их функционального назначения, с подземными этажами глубиной не более 15 м от уровня земли.

Требования настоящего свода правил распространяются также на помещения общественного назначения, встраиваемые в жилые здания и в

другие объекты, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям к общественным зданиям.

3. СП 52.13330.2016. Естественное и искусственное освещение. Актуализированная редакция СНиП 23-05-95*.

Настоящие нормы распространяются на проектирование освещения зданий и сооружений различного назначения, мест производства работ вне зданий, площадки промышленных и сельскохозяйственных предприятий, железнодорожные пути площадок предприятий, наружного освещения городов, поселков и сельских населенных пунктов, автотранспортных тоннелей.

Вопрос №3. Краткий обзор Постановления Правительства РФ от 25.04.2012 №390 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме» вступило в силу 15 мая 2012 г. Данным Постановлением были утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации. Названные Правила были разработаны в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Правила противопожарного режима содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с действующими Правилами на каждом объекте должна иметься Инструкция о мерах пожарной безопасности, в том числе отдельно для каждого пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения категории А, Б и В1 производственного и складского назначения (п. 2 Правил).

Осуществление мер пожарной безопасности.

Большое значение Правила придают профилактике пожароопасных ситуаций. В первую очередь это касается обучения сотрудников, работающих на соответствующих объектах. В п. 3 Правил установлено, что лица допускаются к работе на объекте только после обучения мерам пожарной безопасности. Оно осуществляется путем проведения инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума. Таким образом, требования к обучению работников были повышены. Работникам придется подтверждать знания по противопожарному режиму при сдаче пожарно-

технического минимума, а руководителю организации необходимо назначить лицо, ответственное за пожарную безопасность на объекте, которое обеспечивает соблюдение требований пожарной безопасности на объекте защиты (п. 4 Правил). Последующее информирование работников о пожарной безопасности должно осуществляться с помощью табличек, планов, схем и инструкций. Помимо этого, Правила указывают на необходимость установки табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны (рис. 8) в складских, производственных, административных и общественных помещениях, местах открытого хранения веществ и материалов, а также размещения технологических установок (п. 6).



**ПРИ ПОЖАРЕ
ЗВОНИТЬ 01**

Рис. 8. Образец таблички с номером телефона для вызова пожарной охраны.

Таблички с обозначением категории по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны (рис. 9) должны быть размещены на дверях помещений производственного и складского назначения и наружных установках (п. 20 Правил).



В-3 П-IIa

Рис. 9. Образец таблички обозначением категории по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны.

Нельзя не отметить, что чаще всего за соблюдением требований, содержащихся в Правилах, несет ответственность именно руководитель организации. Такая правовая техника должна стимулировать руководителей организаций к соблюдению Правил.

Объекты с ночным пребыванием людей.

На объекте защиты с ночным пребыванием людей (за исключением производственных и складских объектов защиты, жилых зданий, объектов с персоналом, осуществляющим круглосуточную охрану) предусматривается круглосуточное дежурство обслуживающего персонала (п. 8 Правил). На объектах с ночным пребыванием людей должна быть предусмотрена инструкции о порядке действий обслуживающего персонала на случай возникновения пожара в дневное и ночное время, функционировать телефонная связь. Каждый дежурный должен быть обеспечен электрическим

фонарем и средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения.

Объекты с массовым пребыванием людей.

В Правилах сохраняются требования к установке планов эвакуации (рис. 10) людей при пожаре на объектах с массовым пребыванием людей (50 и более человек), кроме жилых домов.

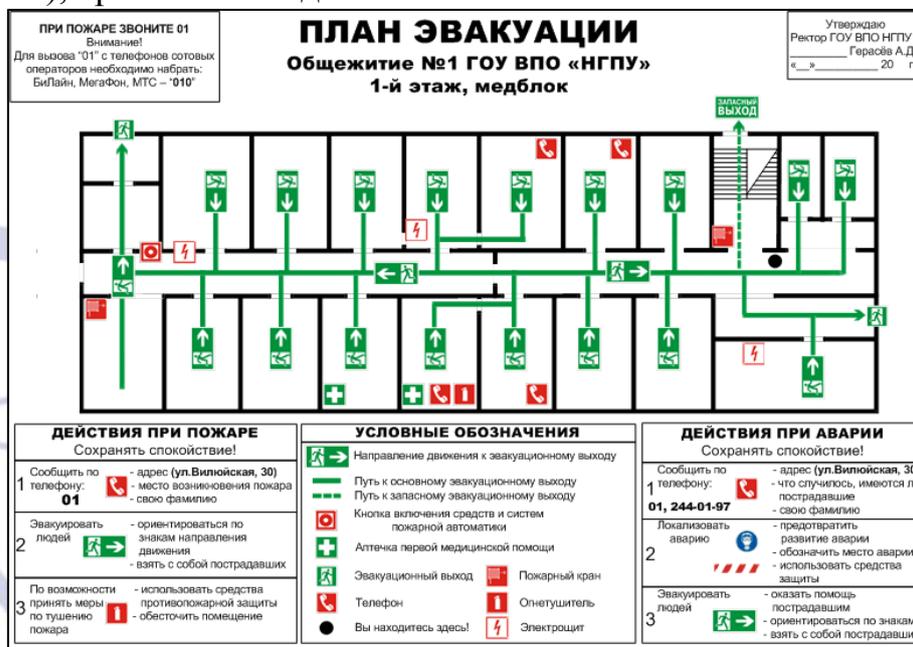


Рис. 10. Образец плана эвакуации.

Планы эвакуации также должны быть размещены на объекте с рабочими местами на этаже для десяти и более человек (п. 7 Правил). На таких объектах необходимо обеспечить наличие инструкции о действиях персонала по эвакуации людей при пожаре (п. 12 Правил). Не реже одного раза в полугодие должны проводиться практические тренировки для лиц, осуществляющих деятельность на объекте с массовым пребыванием людей. Указанные мероприятия также обеспечивает руководитель организации. В соответствии с п. 38 Правил на объектах с массовым пребыванием людей должны находиться исправные электрические фонари из расчета один фонарь на 50 человек. Мероприятия с массовым пребыванием людей в зданиях IV и V степеней огнестойкости допускается проводить только в помещениях, расположенных на 1-м и 2-м этажах, а при проведении данных мероприятий для детей ясельного возраста и детей с нарушением зрения, и слуха - только на 1-м этаже (п. 31 Правил). В п. 32 Правил установлено, что при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей в помещениях запрещается:

- применять пиротехнические изделия, за исключением хлопушек и бенгальских свечей, соответствующих I классу опасности по техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности пиротехнических изделий", дуговые прожекторы со степенью защиты менее IP54 и свечи;
- проводить перед началом или во время представлений огневые, покрасочные и другие пожароопасные и пожаровзрывоопасные работы;

- уменьшать ширину проходов между рядами и устанавливать в проходах дополнительные кресла, стулья и др.;
- полностью гасить свет в помещении во время спектаклей или представлений;
- допускать нарушения установленных норм заполнения помещений людьми.

На мероприятиях могут применяться только электрические гирлянды и иллюминация, имеющие надлежащий сертификат соответствия.

Ограничение курения табака.

Пунктом 14 Правил предусматривается, что руководитель организации обеспечивает выполнение на объекте требований об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака. В частности, руководитель организации обеспечивает размещение на определенных территориях знаков пожарной безопасности «Курение табака и пользование открытым огнем запрещено» (рис. 11).



Рис. 11. Образец знаков пожарной безопасности.

Места, специально отведенные для курения табака, должны быть обозначены знаками «Место для курения».

Специальные противопожарные мероприятия.

В случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим.

На территории обязательно необходимо производить регулярную уборку мусора и покос травы.

В п. 24 Правил предусматривается содержание наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, их очистка от снега и наледи в зимнее время, а также проведение не реже 1 раза в 5 лет эксплуатационных испытаний с составлением соответствующего акта.

Запреты, устанавливаемые Правилами.

В Правилах предусмотрены многочисленные запреты, направленные на предотвращение пожароопасных ситуаций на различных объектах. Так, в п. 18 Правил указывается на недопустимость размещения емкостей с легковоспламеняющимися и горючими жидкостями, горючими газами на территориях общего пользования, прилегающих к объектам. Пунктом 19 Правил запрещается устраивать свалки горючих отходов на территориях общего пользования поселений и городских округов. В п. 23 Правил

перечисляются запреты, касающиеся деятельности на объектах. Так, запрещается:

- хранить и применять на чердаках, в подвалах и цокольных этажах, а также под свайным пространством зданий легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, порох, взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, баллоны с горючими газами, товары в аэрозольной упаковке и другие пожаровзрывоопасные вещества и материалы, кроме случаев, предусмотренных нормативными документами по пожарной безопасности в сфере технического регулирования;

- использовать чердаки, технические этажи, вентиляционные камеры и другие технические помещения для организации производственных участков, мастерских, а также для хранения продукции, оборудования, мебели и других предметов;

- размещать и эксплуатировать в лифтовых холлах кладовые, киоски, ларьки и другие подобные помещения, а также хранить горючие материалы;

- снимать предусмотренные проектной документацией двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, тамбуров и лестничных клеток, другие двери, препятствующие распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации;

- размещать мебель, оборудование и другие предметы на подходах к пожарным кранам внутреннего противопожарного водопровода и первичным средствам пожаротушения, у дверей эвакуационных выходов, люков на балконах и лоджиях, в переходах между секциями и выходами на наружные эвакуационные лестницы, демонтировать межбалконные лестницы, а также заваривать люки на балконах и лоджиях квартир;

- проводить уборку помещений и стирку одежды с применением бензина, керосина и других легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, а также производить отогревание замерзших труб паяльными лампами и другими способами с применением открытого огня;

- остеклять балконы, лоджии и галереи, ведущие к незадымляемым лестничным клеткам;

- устраивать на лестничных клетках и в поэтажных коридорах кладовые и другие подсобные помещения, а также хранить под лестничными маршами и на лестничных площадках вещи, мебель и другие горючие материалы;

- устраивать в производственных и складских помещениях зданий (кроме зданий V степени огнестойкости) антресоли, конторки и другие встроенные помещения из горючих материалов;

- устанавливать на лестничных клетках внешние блоки кондиционеров;

- загромождать и закрывать проходы к местам крепления спасательных устройств;

- изменять (без проведения в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности и законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности порядке

экспертизы проектной документации) предусмотренной документацией класс функциональной пожарной опасности зданий (сооружения, пожарные отсеки и части зданий, сооружений - помещения или группы помещений, функционально связанные между собой).

Специальная одежда лиц, работающих с маслами, лаками, красками и другими легковоспламеняющимися и горючими жидкостями, не может свободно храниться на территории объекта (п. 28 Правил). Она должна помещаться в подвешенном виде в металлические шкафы, установленные в специально отведенных местах. В п. 48 Правил содержится перечень запретов, касающихся систем вентиляции на объектах. В соответствии с ним запрещается:

- оставлять двери вентиляционных камер открытыми;
- закрывать вытяжные каналы, отверстия и решетки;
- подключать к воздуховодам газовые отопительные приборы;
- выжигать скопившиеся в воздуховодах жировые отложения, пыль и другие горючие вещества.

Также в п. 50 Правил установлено, что очистка систем вентиляции должна осуществляться не реже одного раза в год. Конкретные сроки и порядок проведения таких работ устанавливает руководитель организации. Важно отметить, что Правила устанавливают необходимость составления соответствующего акта при проведении работ по очистке систем вентиляции. Полностью запрещается слив легковоспламеняющихся и горючих жидкостей в канализационные сети, в том числе и при авариях (п. 52 Правил).

Пути эвакуации.

В Правилах указывается, что на объектах при эксплуатации эвакуационных путей и выходов обеспечивается соблюдение проектных решений и требований нормативных документов по пожарной безопасности (в том числе по освещенности, количеству, размерам и объемно-планировочным решениям эвакуационных путей и выходов, а также по наличию на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) (п. 33 Правил). Согласно п. 25 Правил в помещениях с одним эвакуационным выходом не может находиться одновременно более 50 человек. Запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа, за исключением случаев, устанавливаемых законодательством Российской Федерации (п. 35 Правил). В соответствии с п. 39 Правил ковры и другие покрытия полов на объектах защиты с массовым пребыванием людей и на путях эвакуации должны надежно крепиться к полу. В отношении путей эвакуации в Правилах (п. 36) также установлены специальные запреты. Согласно им, запрещается:

- устраивать на путях эвакуации пороги (за исключением порогов в дверных проемах), устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота без возможности вручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии, вращающиеся двери и турникеты, а также другие устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, при отсутствии

иных (дублирующих) путей эвакуации либо при отсутствии технических решений, позволяющих вручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств;

- размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, эвакуационных люках) различные материалы, изделия, оборудование, производственные отходы, мусор и другие предметы, а также блокировать двери эвакуационных выходов;

- устраивать в тамбурах выходов сушилки и вешалки для одежды, гардеробы, а также хранить (в том числе временно) инвентарь и материалы;

- фиксировать samozакрывающиеся двери лестничных клеток, коридоров, холлов и тамбуров в открытом положении, а также снимать их;

- закрывать жалюзи или остеклять переходы воздушных зон на незадымляемых лестничных клетках;

- заменять армированное стекло обычным в остеклении дверей и фрамуг;

- изменять направление открывания дверей, за исключением дверей, открывание которых не нормируется или к которым предъявляются иные требования в соответствии с нормативными правовыми актами.

Эксплуатация электрооборудования.

Значительное количество положений в Правилах касается противопожарной безопасности эксплуатации электрооборудования на объектах ввиду их высокой пожарной опасности. Так, согласно п. 40 Правил запрещено оставлять по окончании рабочего времени не обесточенными электроустановки и бытовые электроприборы в помещениях, в которых отсутствует дежурный персонал. Исключения предусмотрены лишь для дежурного освещения, систем противопожарной защиты и других электроустановок и электротехнических приборов, если это обусловлено их функциональным назначением и (или) предусмотрено требованиями инструкции по эксплуатации. Воздушные линии электропередач не могут размещаться над горючими кровлями, навесами, а также открытыми складами горючих веществ, материалов и изделий (п. 41 Правил). В п. 42 Правил установлен перечень запретов, связанных с эксплуатацией электрооборудования. Запрещается:

- эксплуатировать электропровода и кабели с видимыми нарушениями изоляции;

- пользоваться розетками, рубильниками, другими электроустановочными изделиями с повреждениями;

- обертывать электролампы и светильники бумагой, тканью и другими горючими материалами, а также эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника;

- пользоваться электроутюгами, электроплитками, электрочайниками и другими электронагревательными приборами без устройств тепловой защиты, а также при отсутствии или неисправности терморегуляторов, предусмотренных конструкцией;

- применять нестандартные (самодельные) электронагревательные приборы и использовать несертифицированные аппараты защиты электрических цепей;

- оставлять без присмотра включенные в электрическую сеть электронагревательные приборы, а также другие бытовые электроприборы, в том числе находящиеся в режиме ожидания, за исключением электроприборов, которые могут и (или) должны находиться в круглосуточном режиме работы в соответствии с инструкцией завода-изготовителя;

- размещать (складировать) в электрощитовых (у электрощитов), у электродвигателей и пусковой аппаратуры горючие (в том числе легковоспламеняющиеся) вещества и материалы;

- при проведении аварийных и других строительно-монтажных и реставрационных работ, а также при включении электроподогрева автотранспорта использовать временную электропроводку, включая удлинители, сетевые фильтры, не предназначенные по своим характеристикам для питания применяемых электроприборов.

В п. 43 Правил установлено, что эвакуационное освещение должно находиться в круглосуточном режиме работы или включаться автоматически при прекращении электропитания рабочего освещения.

Системы пожаротушения.

В Правилах содержится ряд норм, регулирующих состояние систем пожаротушения. Так, п. 60 Правил предусмотрено, что использование для хозяйственных и (или) производственных целей запаса воды, предназначенного для нужд пожаротушения, полностью исключено. Для контроля за состоянием систем и установок противопожарной защиты и организуется проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами с оформлением соответствующего акта проверки (п. 61 Правил). За их исправное состояние отвечает руководитель организации.

При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности объектов защиты должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий. В зданиях и сооружениях должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

Их обслуживание и плановый ремонт необходимо осуществлять в соответствии с годовым планом-графиком (п. 63 Правил), а при отключении таких систем (к примеру, для их обслуживания и ремонта) в организации

должны обеспечиваться необходимые меры по защите объектов защиты от пожаров.

Вопрос №4. Права и обязанности руководителей и ответственных за пожарную безопасность дошкольных учреждений и общеобразовательных школ.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации **имеют право:**

- 1) создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;
- 2) вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;
- 3) проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших в организации;
- 4) устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
- 5) получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Руководители организации **обязаны:**

- 1) соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- 2) разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности;
- 3) проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
- 4) включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;
- 5) содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;
- 6) оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;
- 7) предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях организаций необходимые силы и средства;

8) обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;

9) предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности в организации, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;

10) незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;

11) содействовать деятельности добровольных пожарных;

12) обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах исходя из требований, установленных статьей 97 Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Вопрос №5. Ответственность должностных лиц дошкольных учреждений и общеобразовательных школ за нарушение требований пожарной безопасности.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

- 1) собственники имущества;
- 2) руководители федеральных органов исполнительной власти;
- 3) руководители органов местного самоуправления;
- 4) лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- 5) лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- 6) должностные лица в пределах их компетенции.

Указанные лица за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Основания и порядок привлечения руководителей организаций к административной ответственности за правонарушения в области пожарной безопасности устанавливаются законодательством Российской Федерации.

Административная ответственность руководителей организаций за соблюдение требований пожарной безопасности предусмотрена в ст. 39 Закона о пожарной безопасности, а также в ст. 20.4 КоАП РФ, которая устанавливает, в частности, ответственность должностных лиц в виде штрафа до 50 тыс. руб.

Так, нарушение требований пожарной безопасности влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей.

Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Нарушение требований пожарной безопасности также может быть основанием для применения мер уголовной ответственности (ст. 219 УК РФ).

Список литературы:

1. Федеральный закон от 21.12.1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон от 22.07.2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
3. Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 195-ФЗ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".
4. Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме» (вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации»).
5. Приказ МЧС России от 12.12.2007 №645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций».
6. ГОСТ 12.1.004-91. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Общие требования (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 14.06.1991 №875).
7. ГОСТ 12.1.033-81. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Термины и определения (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 27.08.1981 №4084).
8. ГОСТ Р 12.2.143-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Системы фотолуминесцентные эвакуационные. Требования и методы контроля.
9. Краткий курс пожарно-технического минимума: Учеб.-справ. пособие / Собурь С.В. — 10-е изд., перераб. — М.: ПожКнига, 2018. — 288 с.